**兩岸經貿不易平順**

2014年07月31日 04:10 [旺報](https://www.chinatimes.com/newspapers/2603)

戴東清

經貿國是會議日前落幕，分別就區域經濟整合、兩岸經貿往來、縮小弱勢範圍、推動稅制改革、青年創業及扶植社會企業等方面，達成了37項共同意見與多數意見。其中除了兩岸經貿往來攸關兩岸關係的敏感神經，以及稅制改革因涉及政府整體稅收平衡，恐一時難以具體落實外，其餘各項依序落實的難度不大。

風險紅皮書降疑慮

此次召開經貿國際會議，是為因應《服貿協議》所引發之學運，因此會議能否取得既能促進台灣經濟發展，又能兼顧台灣經濟安全的兩岸經貿往來共同意見，就顯得十分關鍵。不過因為在野黨人士及太陽花學運領袖並未參與會議，所以會議共同意見若要付諸實施，只能透過將政府政策與資訊公開化，直接和民眾溝通，爭取民意支持，否則要落實共同意見的難度頗高。

在兩岸經貿往來的共同意見中，提出「兩岸協作、全球整合、透明監督、有效管理」經貿策略定位的必要性不大，畢竟上述定位都是已經在執行了。至於呼籲立法院盡速通過《兩岸協議監督條例》、《服貿協議》盡速生效，盡早完成《貨貿協議》談判等，行政部門能夠著力之處也非常有限，立法院若是不動，再多共同意見，也無濟於事。顯示兩岸經貿共同意見落實的難度不小。

儘管如此，每年發布「兩岸風險紅皮書」，綜整相關機關對於兩岸貿易、投資與出口依賴度等，以及政治風險等項目供各界參考的共同意見，是有創意的見解。

日前在諸多反對《服貿協議》的聲音中，認為政府未做好兩岸服貿的產業衝擊評估屬最大宗。民眾認為台灣經貿過於依賴大陸，這樣的疑慮不是一句「利大於弊」就可消減。具體的風險評估分析報告，確實有助降低民眾疑慮。

此外，成立「國家媒體提案中心」，將政府政策與資訊公開化，直接和民眾溝通；公共政策的制訂也將建立網路社群參與的標準作業程序或常態性公民線上討論平台，亦有其必要性。政策溝通過去是政府最弱的一環，若能藉此強化兩岸經貿發展的政策說明，亦有利於降低民眾對於經貿背後是否有政治陰謀的想像。

另一方面，民進黨發言人宣布將於下月舉辦「公民經濟會議」，廣徵在野黨、學界、智庫、公民團體參與；並強調不預設立場，要讓各種聲音、主張都可交換意見。民進黨不回應學運的要求舉行「公民憲政會議」，而是舉行與執政黨類似的經貿會議，並且強調沒有預設立場，與執政黨較勁的意味濃厚。尤其是年底選舉將屆，亦有藉此展現其有能力發展經濟的意圖。

朝野分歧最大障礙

作為準執政黨，民進黨當然要提出本身的經貿發展見解，讓選民有不一樣的選擇。只是在全球化競爭愈來愈激烈的今天，周邊國家在世界貿易組織多邊談判停滯不前情況下，為增加競爭力，紛紛以雙邊自由貿易協定或經濟協議取而代之。

南韓近年不僅與歐盟、美國完成自由貿易談判，亦將於2014年底完成與全球第二大經濟體——中國大陸包含服貿在內的自由貿易談判，就是最好範例。

台灣所面對的競爭環境不會因為執政政黨之不同，而有明顯差異。然而現今朝野政黨對於「從大陸走向世界」或「從世界走向大陸」存在根本性差異，使得原屬理性分析範疇的經貿發展，受到許多非理性因素的干擾。藉由簽訂經貿協議以增加競爭力刻不容緩，但為降低民眾對於兩岸經貿發展疑慮，進而成為支持簽訂經貿協議的後盾，耐心溝通仍是必要措施。

（作者為南華大學國際事務與企業學系副教授）

(旺報)

https://www.chinatimes.com/newspapers/20140731001068-260310