**東協國家懂避險戰略 台灣呢**

2018年08月15日 18:23

戴東清

東南亞國協10國外長日前在外長會議中與中國大陸外長完成《南海行為準則》（COC）單一磋商文本草案。對此，大陸外長王毅強調：「只要沒有外界干擾，南海行為準則的磋商將會加速向前推進」；新加坡外交部長維文則表示，這是一項「里程碑」，將成為未來COC談判基礎。東協與大陸似乎都希望能盡快達成協議，問題是要「沒有外界干擾」，談何容易。

實際上，早在2002年雙方即簽署不具約束力的《南海各方行為宣言》，此後雖有越南與菲律賓等，力促擬訂具約束力的行為準則，然而延宕十多年，直到2017年才有新進展。2017年8月，雙方外長同意以「南海行為準則架構」作為協商行為準則的依據，並於11月啟動正式協商。雖然單一磋商文本草案距離正式完成協議尚有不少挑戰，但這確實是不容易達成的「里程碑」。為何東協國家選擇在此時與大陸完成文本草案？尤其是在延宕十多年之後！

東協國家憂川普懲治

若是因為大陸暫停在南海諸島的軍事建設，讓東協國家感受到善意才作此決定，恐非事實，真正的原因應該是東協國家避險戰略的展現。過去東協國家向來有「經濟上依賴大陸、戰略安全上依賴美國」的外交原則，然而川普總統上台後採行比前幾任更著重美國優先的外交政策，無形中增加東協國家疑慮。特別是泰國、越南和馬來西亞，對美貿易收支順差已超過200億美元，很有可能成為美國下一波懲治的對象，使得東協國家必須採取避險戰略。

也正因為東協國家過去在戰略安全上依賴美國甚深，若是美國猶如要求北約國家般要求他們負擔更多防務經費，他們很難向美國說不。因此為了在戰略安全上不過度依賴美國，勢必要與安全威脅最大來源的中國大陸改善關係。如此方能與美國在增加防務經費開支的折衝中，避免處於極度不利的局面。若非受到美國外交政策改變的影響，實在難以想像東協國家會在延宕十幾年後，突然與大陸協商完成單一磋商文本草案。

當然這是否意味著東協國家將大幅拉近與大陸的關係，那倒也未必。畢竟北京過去一年在南海諸島強化了軍事存在感，包括在南沙群島部署長程飛彈、在西沙群島起降戰略轟炸機，以及在有爭議的水域測試電子干擾器，凡此都會增加雙方在達成《南海行為準則》協議的難度。

另外菲律賓總統杜特蒂2016年訪問大陸時，雙方簽署27項協議，大陸允諾提供90億美元的軟貸款，包括與銀行30億美元的信貸額度，並將提供150億美元大陸公司在鐵路、港口等項目的直接投資，金額高達240億美元。但2年過去了，大陸開出的投資支票幾乎沒有兌現。東協國家對大陸落實協議的信任度不足，也將增加雙方完成協議的難度。

陸對菲投資沒兌現

這也難怪新加坡南洋理工大學國際關係學院研究員Koh Swee Lean Collin，會認為對單一協商文本草案沒有自滿的空間，除非協議真的達成；更何況魔鬼藏在細節裡，各方在文字、語言及語調都還有許多文章可做。刻意降低協商文本草案的重要性，又何嘗不是避險戰略的展現。用意在告訴美國不要太緊張，真正達成協議還有長路要走，以避免美國對東協國家施壓。面對詭譎多變的東亞新情勢，政經實力不弱的東協國家都在設法研擬避險戰略，台灣預備好了嗎？

（作者為南華大學國際事務與企業學系副教授）

https://opinion.chinatimes.com/20180815003519-262105