

英國脫歐後何去何從？

文／張心怡 圖／達志影像



去年十二月三十日，英國與歐盟就脫歐達成的貿易協議順利在國會通過，彼此的關係從今年一月起，揭開了一個嶄新的篇章。

長年疑歐情結 公投確立脫歐

自古以來，英國對歐陸國家抱有一種根深柢固的疑歐情結；在尚未加入歐洲共同體前，英國政府部門就常針對「如何在全面啟動與歐陸合作的情況下，保有國家自主性」的問題進行溝通。一九七三年基於經濟利益考量加入歐體後，英國各政黨仍常就「英國加入歐盟的成本效益」進行辯論，一般民眾也十分關心。雖然如此，英國政界與社會內部在歐洲議題上始終無法凝聚共識，直到二〇一六年六月公投後，才正式決定脫歐；英國與歐盟長達五十多年的糾結，終於出現較為清楚的發展方向。

二〇一七年三月，英國啟動脫歐程序，與歐盟就「如何脫歐」展開漫長且曲折的談判。在英國國內政黨意見嚴重分歧的情況下，脫歐期限一再延期，直到二〇二〇年一月，歐盟通過「英國脫離歐盟協議」，才完成脫歐的主要法律程序，讓英國成為第一個脫離歐盟的國家。

根據該協議內容，英歐關係進入為期十一個月的過渡期，在此期間，英國仍受到歐盟規章制度的約束，在歐洲單一市場下，人員、貨物、服務與資本的自由流動權利不受影響，惟雙方必須在年底前達成一個規範英國脫離歐盟單一市場後各方面關係的貿易協議；如果協議無法在二〇二〇年底達成，英歐間的



四大自由流動將面臨終止，可能為英歐間的貨品和服務貿易、跨境流動與交流帶來莫大不便，因此，雙方極力避免「無協議硬脫歐」。

過渡期中，英歐在貨物與服務貿易、運輸、能源、社會保障、參與歐盟計畫，以及整體夥伴關係結構等議題上，很快就達成了共識；但對於公平競爭環境的保障、漁業問題、未來爭端解決機制，以及北愛爾蘭與愛爾蘭共和國的邊境問題等，則出現較大的分歧，談判因此數度陷入僵局。幸好，雙方終於在去年的平安夜敲定了雙邊貿易協議的最終內容，雙方關係在今年一月順利邁向了嶄新篇章。

三強鼎立不再 歐盟勢力下滑

分手後的英國與歐盟成為兩個各自擁有不同監管機制和法律空間的獨立市場。對歐盟而言，英歐貿易協議的達成，看似淡化了英國脫歐對歐洲整合帶來的直接衝擊，然而

，歐盟仍將面臨不少挑戰。首先，英國脫歐的過程長達四年半，在這期間，專注處理脫歐事宜的歐盟進入發展停滯期，短期內不大可能推動更深層次的整合。其次，英國的離去使過去歐盟內部「德、法、英三強鼎立」的領導模式失去平衡，在決策權力結構不平衡的情況下，歐盟對於如何解決預算貢獻的責任分擔，以及如何填補失去英國對歐盟軍事能力造成的衝擊等議題上，似乎毫無頭緒。最後，英國脫歐造成歐盟經濟總產值明顯下滑，使歐盟在強權快速崛起的國際舞臺上，失去了吸引理念不同的國家與其結盟的誘因，進而削弱了其政經影響力。

拿回國家主權 重拾三環外交

對英國而言，脫歐最重要的就是，拿回了因為加入歐盟而讓渡出去的「國家主權」。此後，英國不再受歐盟法規的約束，可以自由與他

國洽簽貿易協定；不僅無須再分攤每年高達七、八十億英鎊的歐盟預算，也不用再繼續配合歐盟較為開放的移民政策；同時，雙邊貨物往來維持現狀，沒有收取關稅或貿易配額限制的問題。

不過，脫離歐盟的關稅同盟及單一市場，意味著英國公民日後進出歐盟，都必須接受機場海關的檢查，不再享有隨意進出、居住或在歐盟工作的權利；未來英國無法繼續參與歐盟學生的交換計畫「伊拉斯莫斯計畫」（Erasmus）；而一直想留在歐盟內的蘇格蘭，恐將再次舉行獨立公投，以重新申請加入歐盟。

脫歐後，英國該何去何從？如何強化自己在國際社會上的影響力？值此重要時刻，重拾邱吉爾過去提出的「三環外交政策」，或許是英國的可行路徑。亦即，英國應以更實際的態度去強化與美國間的特殊友好關係，以更積極的態度拉攏大英國協國家對英國文化傳統的認同，以及提出更具策略性的政策，改善英國與歐盟間的互動，使英歐關係朝正向發展，如此，才有機會重拾三環樞紐地位，讓英國有更多本錢，活躍在世界舞臺上。



作家簡介

張心怡，英國萊斯特大學國際關係學博士，現任南華大學國際事務與企業學系副教授兼系主任。主要研究領域為區域整合、英歐關係。