**川普外交政策的非典型與典型**

2018年08月02日 19:41

戴東清

美國川普總統又出手了，指示貿易代表萊海澤，考慮是否調整對價值2000億美元中國大陸輸美商品加徵關稅的稅率，從原本計畫的10%調高至25%。若此提議最終成為事實，無疑對已劍拔弩張的中美貿易戰投入更多不可測的變數。這不僅將對中美貿易造成重大影響，甚至全球貿易都不能免於受到波及。採取激烈的高關稅手段來平衡美國對中貿易逆差，是川普外交政策的非典型之一。

非典外交引發爭議

此外，不再藉由多邊貿易協定推動全球化，以鞏固美國所領導之世界秩序，是川普外交政策非典型手段之二。有關作為包括退出《跨太平洋夥伴協定》（TPP）、重新修訂《北美自由貿易協定》（NAFTA），甚至表示世界貿易組織對美國極不公平，並威脅要退出；事後雖改口不退出，但表示要採取一些行動。川普雖未明言採取何種行動，對相關國家出口到美國的產品提高關稅，複製日前提高鋼鋁、太陽能產品的關稅手段，應是選項之一。此種非典型手段，不但引起盟邦的非議，亦在國內引發不少非議。

第三，混淆傳統盟邦與俄羅斯的角色，是川普外交政策非典型手段之三。川普在各式各樣的場合公開批評盟邦領袖，包括於推特批評加拿大總理杜魯道「不老實且軟弱」；在北約高峰會上抨擊「德國是俄羅斯的俘虜」，並稱德國被俄國「完全控制」；赴英訪問時，認為英國首相梅伊不聽他的建議，脫歐談判策略及政策錯誤，恐將「扼殺美英自貿協定」。相對於對盟邦領袖頤指氣使，卻在芬蘭與可能下令以駭客干擾2016美國總統選舉的俄羅斯總統普丁，舉行沒有任何幕僚在場的一對一對話，甚至邀請普丁赴美進行國是訪問。若非美國國內反對聲音太大，普丁有可能在年底前赴美訪問。從聯中制俄到歡迎俄羅斯總統赴美訪問，川普外交政策的非典型色彩由此可見一斑。

防止中國快速崛起

當然除了非典型的部分，川普外交政策仍有典型的部分，其一就是防止中國大陸崛起太快。美國歐巴馬政府明顯是在經濟上運用TPP、在戰略上以「亞洲再平衡」來設法延緩中國大陸崛起的速度。川普雖然放棄了TPP與亞洲再平衡戰略，卻代之以中美貿易戰與「印太戰略」。尤其是中美貿易戰，無疑是對「中國製造2025」形成重大衝擊，因為大陸若要藉由貿易轉移相關技術，以提升製造業水準變得更加困難。究竟是歐巴馬或川普方式對遲滯中國大陸的崛起更為有效，有待時間來驗證。

其二就是美國利益優先。川普所有跟歷任美國總統有區別的外交政策，目的都在確保美國利益優先。這也是歷任美國總統外交政策的核心，只是彼此採取的路徑不同而已。現在北大西洋公約組織各會員國願意提高軍費占GDP的比例，以減輕美國對北約的財務負擔；歐盟主席願意增加對美進口農產品以平衡大陸減少對美進口；美墨達成進出口糖的協議，在汽車產業方面的協議也即將完成，以降低美國對墨西哥的貿易逆差。這些都會進而使加拿大在與美國協商修訂NAFTA壓力備增。

凡此都說明川普在落實美國利益優先方面卓有成果，此等結果也將反映在美國期中選舉共和黨的選票上。川普外交政策的非典型部分會否減少，端視期中選舉的結果而定。

（作者為南華大學國際事務與企業學系副教授）

https://opinion.chinatimes.com/20180802004119-262105